



RESOLUCIÓN N.º

0441

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA
DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que “Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 29 de diciembre de 2015, el proponente ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS Y PADRES USUARIOS DE HOGARES DE BIENESTAR "SONRISAS DEL MAÑANA" identificado con NIT 900756045 y NIP 31416640 interpuso “Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

"solicitarle se realice una revisión de nuestra solicitud en el proceso del Banco de oferentes, siendo que al realizar la verificación por parte de nosotras vemos que no se esta teniendo en cuenta claramente el ítem de experiencia, donde anexamos documentación que nos acredita con la experiencia solicitada, también es cierto que somos una entidad nueva que no hemos tenido contrataciones directas con el ICBF, pero si hemos laborado con EAS, encargadas de manejar los recursos del ICBF como Madres Comunitarias modalidad familiar y transitado a modalidad grupal hace 3 años, lo cual nos da la experiencia empírica y teórica por que hemos hecho el proceso de profesionalizarnos para mejorar el servicio y calidad de vida de los niños/niñas, en el programa de cero a siempre.

Situación que nos preocupa por que aparecemos en sus resultados de no aceptados por este motivo de no cumplir con la experiencia solicitada, sabiendo que cuando solicitan experiencia no necesariamente tenemos que mostrar contratos como EAS, sino que sea realizado el proceso de enseñanza - aprendizaje e interacción con la primera infancia, proceso que hemos realizado de una manera significativa, crítica y científica en nuestra evolución del programa de cero a siempre del ICBF, durante años de labor, donde el único ganador es el infante de las diferentes modalidades que maneja el Instituto. Por tal razón no entendemos como nos rechazan por este motivo"

"Solicito revisión nuevamente de los anexos para certificar experiencia, por que se pudo presentar algún error al ingresar la información de acreditación de experiencia y leer la argumentación para completar e interpretar nuestra documentación adjunta"

RESOLUCIÓN N.º

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.



RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber" (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS Y PADRES USUARIOS DE HOGARES DE BIENESTAR "SONRISAS DEL MAÑANA" identificado con NIT 900756045 y NIP 31416640 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 29 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por LUZ DARY GARCIA HERNANDEZ, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

El recurrente manifiesta que al revisar la verificación se observa que no se ha tenido en cuenta el ítem de experiencia donde se anexa documentación. Además, afirma que se debe tener en cuenta que cuando se solicita experiencia no se tiene que mostrar contratos como EAS sino que se ha realizado el proceso de enseñanza - aprendizaje.

Por lo tanto, se solicita una nueva revisión de los anexos para certificar experiencia.



RESOLUCIÓN N.º

0441

14 ENE 2016

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

Respecto a la solicitud del recurrente es preciso y conveniente recordar que en relación con el Aspecto de Experiencia la Invitación Pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. que *"El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia."*

Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional."

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

"1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.

2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.

3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.

4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente.

(...)

8. Para efectos de contabilizar los tiempos requeridos (24 meses), se contarán una sola vez aquellos periodos "traslapados", es decir, aquellos que se superpongan o que se hayan desarrollado en un mismo lapso por la misma persona jurídica con la misma o con diferentes entidades contratantes. (...)"

Más adelante, en el literal C. del numeral 5.2.2. que habla sobre la posibilidad de computar la experiencia de los Fundadores, Corporados o Asociados Principales con la Experiencia de la EAS sin Ánimo de Lucro, especifica:

"Para efectos de validar este componente, la experiencia de los fundadores, corporados o asociados de una persona jurídica sin ánimo de lucro se podrá acumular a la de ésta, cuando ella no cuente con más de tres (3) años de constituida, sin exceder el máximo de ocho (8) contratos establecido. En todo caso, debe tenerse en cuenta que la experiencia que se compute no puede ser acreditada igualmente por los asociados de manera individual para habilitarse."



RESOLUCIÓN N.º

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Teniendo en cuenta esto, de conformidad con el recurso interpuesto el proponente solicita se le tenga en cuenta la experiencia de los asociados que conforman la asociación, teniendo en cuenta los certificados expedidos por la Fundación Tejiendo Futuro Social donde acredita la experiencia de:

- 1) Luz Dary García Hernández desde el 2 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 2) Sandra Milena Cruz Cruz desde el 18 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 3) Kelly Johana Tavera Fera desde el 3 de julio de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 4) Lina Paola Palomino Sánchez desde el 2 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 5) Angélica María Rivas García desde el 2 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 6) Carol Nayibe Parra Sanabria desde el 18 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.
- 7) Luz Marina Pabón Pérez desde el 2 de febrero de 2015 hasta el 19 de octubre de 2015.

Por otra parte, el aquí recurrente allega derecho de petición con radicado E 2015-5-57156-0101 donde alega igualmente la revisión de aspectos de la experiencia registrada y acreditada en la plataforma virtual www.primerainfanciaicbf.co.

Ahora bien, de acuerdo con el certificado de Existencia y Representación Legal, las personas que hacen parte de la ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS Y PADRES USUARIOS DE HOGARES DE BIENESTAR "SONRISAS DEL MAÑANA" son Luz Dary García como representante legal y Lina Paola Palomino Sánchez como vocal.

Es importante aclarar que aunque la Invitación Pública 004 de 2015 en el numeral 5.1.1. afirma que se valdrá una sola vez aquellos periodos “traslapados”, esto se relaciona con las personas jurídicas y no las personas naturales. Por tanto, la experiencia tendrá en cuenta los tiempos de experiencia de los asociados sin tener en cuenta sus traslapes.

Teniendo en cuenta lo anterior, se valida la experiencia de estos dos asociados para un tiempo total de veintiséis (26) meses. Por lo tanto, una vez verificado el aplicativo de inscripción se corroboró que el proponente registró y acreditó experiencia con fines de acreditación del requisito exigido de conformidad con el título IV de la invitación IP 004 de 2015, con lo que se habilita con un rango financiero de 567 SMMLV, para la modalidad ofertada, que corresponde a HCB Agrupados.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS Y PADRES USUARIOS DE HOGARES DE BIENESTAR "SONRISAS DEL MAÑANA" identificado con NIT 900756045 y NIP 31416640, se concluye que si le asiste la razón al recurrente y por tanto se modifica la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR el ARTÍCULO PRIMERO de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N.º

0441

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, en el sentido de HABILITAR al proponente ASOCIACION DE MADRES COMUNITARIAS Y PADRES USUARIOS DE HOGARES DE BIENESTAR "SONRISAS DEL MAÑANA", por las razones expuestas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

14 ENE 2016

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Helen Ortiz Carvajal – Subdirección general

Revisó: Ruby Esperanza Arias Castro – Dirección de contratación y
Julián Esteban Gutiérrez Ardila – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Julio Cesar Molano - Contratista Universidad Nacional de Colombia